

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu: Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o mediálnych službách) v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení niektorých zákonov

Predkladateľ: Ministerstvo kultúry Slovenskej republiky

3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov.

Nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na [webovom sídle MH SR](#), (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):

TYP NÁKLADOV	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality	0	0
B. Iné poplatky	0	0
C. Nepriame finančné náklady	0	0
D. Administratívne náklady	0	0
Spolu = A+B+C+D	0	0
z toho		
E. Vplyv na mikro, malé a stredné podniky	0	0
F. Úplná harmonizácia práva EÚ	0	0
VÝPOČET mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov	IN	OUT
G. Náklady okrem výnimiek = B+C+D-F	0	0

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

P.č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP	Číslo normy (zákona, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods.)	Pôvod regulácie: SK/EÚ úplná harm./EÚ harm. s možnosťou voľby	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet subjektov v dotk. kategórii	Počet subjektov MSP v dotk. kategórii	Vplyv na 1 podnik. v €	Vplyv na kategóriu dotk. subjektov v €	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady)

Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

Osobitne pri každej regulácii s vplyvom na PP zhodnotenom v tabuľke č. 2 uveďte doplňujúce informácie tak, aby mohol byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Uveďte najmä, ako ste vypočítali vplyvy a z akého zdroja ste čerpali početnosti (uveďte aj link na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete). Jednotlivé regulácie môžu mať jeden alebo viac typov nákladov (A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality, B. Iné poplatky, C. Nepriame finančné náklady, D. Administratívne náklady). Rozčleňte ich a vypočítajte v súlade s metodickým postupom.

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Uveďte formu konzultácií vrátane zdôvodnenia jej výberu a trvanie konzultácií, termíny stretnutí. Uveďte spôsob oslovenia dotknutých subjektov, zoznam konzultujúcich subjektov, tiež link na webovú stránku, na ktorej boli konzultácie zverejnené.

Uveďte hlavné body konzultácií a ich závery.

Uveďte zoznam predložených alternatívnych riešení problematiky od konzultujúcich subjektov, ako aj návrhy od konzultujúcich subjektov na zníženie nákladov regulácií na PP, ktoré neboli akceptované a dôvod neakceptovania.

Alternatívne namiesto vyplňania bodu 3.2 môžete uviesť ako samostatnú prílohu tejto analýzy Záznam z konzultácií obsahujúci požadované informácie.

Materiál v častiach, ktoré zakladajú vplyvy na podnikateľské prostredie (čl. I § 133b až 133g a § 145a a 145b – sankčné ustanovenia), predstavuje strohú implementáciu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/2065 z 19. októbra 2022 o jednotnom trhu s digitálnymi službami a o zmene smernice 2000/31/ES (akt o digitálnych službách) (Ú. v. EÚ L 277, 27.10.2022) (ďalej len „nariadenie DSA“) a nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1150 z 20. júna 2019 o podpore spravodlivosti a transparentnosti pre komerčných používateľov online sprostredkovateľských služieb (Ú. v. EÚ L 186, 11.7.2019) (ďalej len „nariadenie P2B“).

Nariadenia EÚ sú priamo uplatniteľné vo všetkých členských štátoch. Nové povinnosti a s nimi súvisiaca regulačná záťaž pre podnikateľské prostredie sú dané samotnými nariadeniami EÚ. Novela zákona o mediálnych službách predstavuje minimalistickú implementáciu nariadení DSA a P2B v rozsahu ustanovenia zodpovedného orgánu, jeho vybavenia potrebnými kompetenciami a doplnenia sankčných ustanovení.

Konzultácie s podnikateľským prostredím prebiehali na úrovni EÚ pred predstavením návrhov nariadení EÚ a na národnej úrovni po zverejnení návrhov a priebežne počas ich prejednávania do schválenia výsledných znení, následne bilaterálne podľa potreby. Informácie o posúdení vplyvov návrhu nariadenia DSA na úrovni EÚ sú dostupné [TU](https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/library/impact-assessment-digital-services-act).¹

¹ <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/library/impact-assessment-digital-services-act>

Súčasťou riadneho predbežného stanoviska SR k návrhu nariadenia DSA bola analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, ktorá je zverejnená [TU](#).² Analýza vplyvov vypracovaná k návrhu nariadenia P2B na úrovni EÚ je dostupná [TU](#)³ a ako súčasť návrhu riadneho predbežného stanoviska [TU](#)⁴.

Predbežná informácia k návrhu implementačného opatrenia bola zverejnená dňa 1. 8. 2023 na stránke [Slov-lex.sk](#) s možnosťou zainteresovaných subjektov predkladať ďalšie podnety a návrhy. Na základe zverejnenej predbežnej informácie neboli predložené žiadne vyjadrenia zainteresovaných subjektov.

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?

Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?

Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?

Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?

Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum?

Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?

Konkurencieschopnosť:

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

☐ zvyšuje ☒ nemení ☐ znižuje

Produktivita:

Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

☐ zvyšuje ☒ nemení ☐ znižuje

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Ak má materiál vplyvy na PP, ktoré nemožno zaradiť do predchádzajúcich častí, či už pozitívne alebo negatívne, tu ich uveďte. Patria sem:

a) sankcie alebo pokuty, ako dôsledok porušenia právne záväzných ustanovení;

² https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy?p_p_id=processDetail_WAR_portletset&p_p_lifecycle=0&p_p_state=normal&p_p_mode=view&p_p_col_id=column-2&p_p_col_count=1&processDetail_WAR_portletset_cisloLP=LPEU%2F2020%2F796&processDetail_WAR_portletset_action=files

³ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=SWD%3A2018%3A138%3AFIN>

⁴ <https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/-/SK/dokumenty/LP-2018-529>

- b) *vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu;*
- c) *regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách;*
- d) *iné vplyvy, ktoré predpokladá materiál, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3.*

1. Sankcie za porušenie povinností podľa nariadenia DSA [čl. I § 145a ods. 1 písm. a), ods. 2 a 4]

Predmetné ustanovenia predstavujú implementáciu čl. 52 nariadenia DSA, ktoré plne harmonizuje sankcie za porušenie povinností v nariadení DSA poskytovateľmi sprostredkovateľských služieb, ktorí patria do právomocí jednotlivých členských štátov.

Vo všeobecnosti ustanovuje nariadenie DSA hornú hranicu sadzby pokuty za porušenie povinností poskytovateľov online sprostredkovateľských služieb na úrovni 6% ročného celosvetového obratu dotknutého subjektu za predchádzajúce účtovné obdobie.

Pre vybrané delikty, ktoré spočívajú najmä v neposkytnutí riadnej súčinnosti zo strany dohliadaného subjektu koordinátorovi digitálnych služieb, je ustanovená nižšia horná hranica sadzby pokuty (1% ročného príjmu alebo svetového obratu porušiteľa za predchádzajúce účtovné obdobie).

Koordinátor digitálnych služieb má mať tiež kompetenciu ukladať pravidelné penále až do 5% priemerného denného svetového obratu alebo príjmu dotknutého poskytovateľa sprostredkovateľských služieb za predchádzajúce účtovné obdobie. Pokiaľ ide o delikty, za ktoré môže byť uložené penále, vychádza sa pri implementácii aj zo znenia čl. 76 nariadenia DSA, pričom v rámci § 145a ods. 5 sa analogicky preberá aj čl. 76 ods. 2 nariadenia DSA o moderačnom práve vo vzťahu ku konečnej výške penále (možnosť znížiť konečnú sumu pravidelného penále), ak dohliadaný subjekt splní svoju povinnosť. Zámerom je, aby ukladanie pravidelného penále na národnej úrovni a úrovni EÚ bolo založené na rovnakých pravidlách, aby dohliadané subjekty neboli vystavené rozdielnemu režimu, pokiaľ ide o výkon dohľadu EK a národnými koordinátormi digitálnych služieb.

Implementačné opatrenie je v súlade so znením nariadenia DSA a nezakladá goldplating.

2. Povinnosť prijať akčný plán [čl. I § 133f ods. 1]

Ide o osobitnú kompetenciu národného koordinátora digitálnych služieb v zmysle čl. 51 ods. 3 písm. a) nariadenia DSA. V určitej rovine by bolo možné označiť toto opatrenie za nastavbu sankčných oprávnení, pretože ho koordinátor digitálnych služieb môže uložiť iba v prípade, ak ostatné právomoci neboli účinné, porušovanie povinností podľa nariadenia DSA pokračuje a spôsobuje vážnu ujmu príjmom online sprostredkovateľskej služby.

Opatrenie zahŕňa tieto čiastkové povinnosti pre sprostredkovateľa online sprostredkovateľskej služby:

- preskúmanie situácie,

- vypracovanie akčného plánu na zabezpečenie súladu,
- predloženie akčného plánu koordinátorovi digitálnych služieb,
- realizácia akčného plánu,
- informovanie o prijatých opatreniach koordinátora digitálnych služieb.

Vzhľadom na skutočnosť, že ide o dôsledok porušenia právne záväzných ustanovení, ktorého výskyt nie je možné odhadnúť, predkladá sa kvantifikácia administratívnych vplyvov čiastkových povinností v rámci tohto opatrenia na modelovom príklade 1 podnikateľského subjektu (pri výpočte bola použitá Kalkulačka nákladov regulácie):

- preskúmanie situácie – na základe expertného odhadu boli administratívne náklady spojené s danou povinnosťou určené ako kumulácia štandardnej časovej náročnosti pre inventarizáciu a overenie súladu; vzhľadom na rozsah a náročnosť povinností vyplývajúcich z DSA bola na účely výpočtu zvolená frekvencia 4-krát ročne; odhadované administratívne náklady predstavujú 500 €;
- vypracovanie akčného plánu – na základe expertného odhadu boli administratívne náklady spojené s danou povinnosťou vypočítané na základe štandardnej časovej náročnosti pre vypracovanie dokumentu, správy s frekvenciou 4-krát ročne; odhadované administratívne náklady predstavujú 477 €;
- predloženie akčného plánu – na základe expertného odhadu boli administratívne náklady spojené s danou povinnosťou vypočítané na základe štandardnej časovej náročnosti pre predloženie dokladu/dokumentu elektronicky s frekvenciou 1-krát ročne; odhadované administratívne náklady predstavujú 6 €;
- realizácia akčného plánu - na základe expertného odhadu boli administratívne náklady spojené s danou povinnosťou vypočítané na základe štandardnej časovej náročnosti pre overenie súladu s mesačnou frekvenciou; odhadované administratívne náklady predstavujú 485 €;
- informovanie o prijatých opatreniach – na základe expertného odhadu boli administratívne náklady spojené s danou povinnosťou vypočítané ako kumulácia štandardnej časovej náročnosti pre evidenciu, vedenie dokumentácie, archiváciu a predloženie dokladu/dokumentu elektronicky s mesačnou frekvenciou; odhadované administratívne náklady predstavujú 859 €.

Celkové odhadované administratívne náklady spojené s povinnosťou podľa § 133f ods. 1, v prípade jej uloženia poskytovateľovi sprostredkovateľskej služby koordinátorom digitálnych služieb, predstavujú 2 327 €. Skutočné náklady budú závisieť najmä od rozsahu a charakteru porušenia v zmysle nariadenia DSA a rozsahu a charakteru samotnej online sprostredkovateľskej služby.

3. Sankcie za porušenie povinností podľa P2B nariadenia [čl. I § 145a ods. 1 písm. b) a ods. 3]

Predmetné ustanovenie predstavuje implementáciu čl. 15 nariadenia P2B. Toto nariadenie EÚ je účinné od 12.7.2020. Do slovenského právneho poriadku sa dodatočne dopĺňa verejnoprávny dohľad nad dodržiavaním povinností podľa nariadenia P2B a s tým súvisiace sankčné ustanovenie § 145b ods. 1 písm. b) (možnosť uložiť pokutu vo výške od 100 eur do 50 000 eur)⁵ v nadväznosti na začatie konania o porušení zmlúv podľa čl. 258

⁵ Čl. 15 nariadenia (EÚ) 2019/1150

Zmluvy o fungovaní EÚ voči Slovenskej republike z dôvodu nezabezpečenia dostatočne primeraného a účinného presadzovania nariadenia ([INFR\(2022\)2148](#)).⁶ Ustanovenie § 145b ods. 3 nadväzuje na výkon dohľadu (ukladanie sankcií za neposkytnutie riadnej súčinnosti), ktoré je z legislatívno-technického hľadiska vyčlenené ako samostatné ustanovenie popri § 145b ods. 2.

⁶ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/SK/inf_23_142